

Umsetzungsdefizite bei der Personalausstattung in der Psychiatrie

Ergebnisse der Psych-PV-Nachweise 2017 bis 2019

(Stand: 13.11.2020)

Inhalte

Allgemeines.....	2
1. Umsetzungsgrad	3
2. Realisierungsgrad.....	7
3. Zweckentsprechende Mittelverwendung.....	10



Mit dem Gesetz zur Weiterentwicklung der Versorgung und der Vergütung für psychiatrische und psychosomatische Leistungen (PsychVVG) wurden psychiatrische Krankenhäuser und Fachabteilungen erstmals dazu verpflichtet, Nachweise über ihre Personalausstattung zu erbringen. Dies war ein Meilenstein für mehr Transparenz über die Versorgung psychiatrischer Patientinnen und Patienten. Eine Auswertung der Nachweisdaten zeigt: Es gibt noch viel zu tun.

Allgemeines

Trotz der Verpflichtung zur Datenlieferung hat in den Jahren 2017 bis 2019 nur ein Teil der Einrichtungen die Nachweisdaten übermittelt: 2017 waren es rund 70 % der lieferpflichtigen Krankenhäuser, 2018 rund 76 % der lieferpflichtigen Krankenhäuser und 2019 liegen bisher Daten von rund 54 % der lieferpflichtigen Krankenhäuser vor. Die Darstellung der jahresübergreifenden Ergebnisse lehnt sich im Folgenden an die Systematik des [Gemeinsamen Berichts](#) zur Einführung eines pauschalierenden Entgeltsystems für psychiatrische und psychosomatische Einrichtungen gemäß § 17d Absatz 4 Satz 8 KHG des GKV-Spitzenverbandes, des Verbandes der Privaten Krankenversicherung und der Deutschen Krankenhausgesellschaft vom 28.06.2019 an. Es werden die drei zentralen Kenngrößen

1. Umsetzungsgrad,
2. Realisierungsgrad und
3. zweckentsprechende Mittelverwendung

betrachtet.

1. Umsetzungsgrad

Der Umsetzungsgrad gibt an, in welchem Umfang die tatsächliche Stellenbesetzung in Vollkräften (inkl. Anrechnungen) die notwendige Stellenbesetzung nach der Psychiatrie-Personalverordnung (Psych-PV) umsetzt (Verhältnis Ist/Soll).¹ Die Tabelle 1 gibt für die Jahre 2017 bis 2019 den gewichteten² und ungewichteten Umsetzungsgrad wieder.

Tabelle 1: Vollkräfte und Umsetzungsgrad der personellen Anforderungen, 2017 bis 2019

Daten-jahr	Datenstand	Anzahl Kranken- häuser mit Lieferpflicht	Anzahl Kranken- häuser geliefert	Summe VK notwendig (Sollwert, Psych-PV)	Summe VK Ist	Umsetzungs- grad gewichtet in %	Umsetzungs- grad ungewichtet in %
		Anzahl distinkte IK	Anzahl distinkte IK	Summe VK notwendig	Summe VK Ist	Summe VK Ist/ Summe VK notwendig	Mittelwert über (Summe VK Ist/ Summe VK notwendig) Krankenhäuser
2017	19.09.2019	477	334	54.916,6	54.227,2	98,7	99,4
2018	01.09.2020	472	361	58.376,3	58.482,1	100,2	100,4
2019	01.09.2020	473	255	42.552,7	42.807,8	100,6	100,1

Quelle: Psych-PV-Nachweise, Daten des InEK, Datenstand für die Datenjahre: 2017: 19.09.2019, 2018: 01.09.2020, 2019: 01.09.2020

¹ Vgl. § 6 der Vereinbarung nach § 9 Abs. 1 Nr. 8 BpflV zur Ausgestaltung des Nachweises nach § 18 Abs. 2 Sätze 2 und 3 BpflV (Psych-Personalnachweis-Vereinbarung) vom 26.06.2017.

² Die Gewichtung berücksichtigt die unterschiedliche Größe der Einrichtungen.

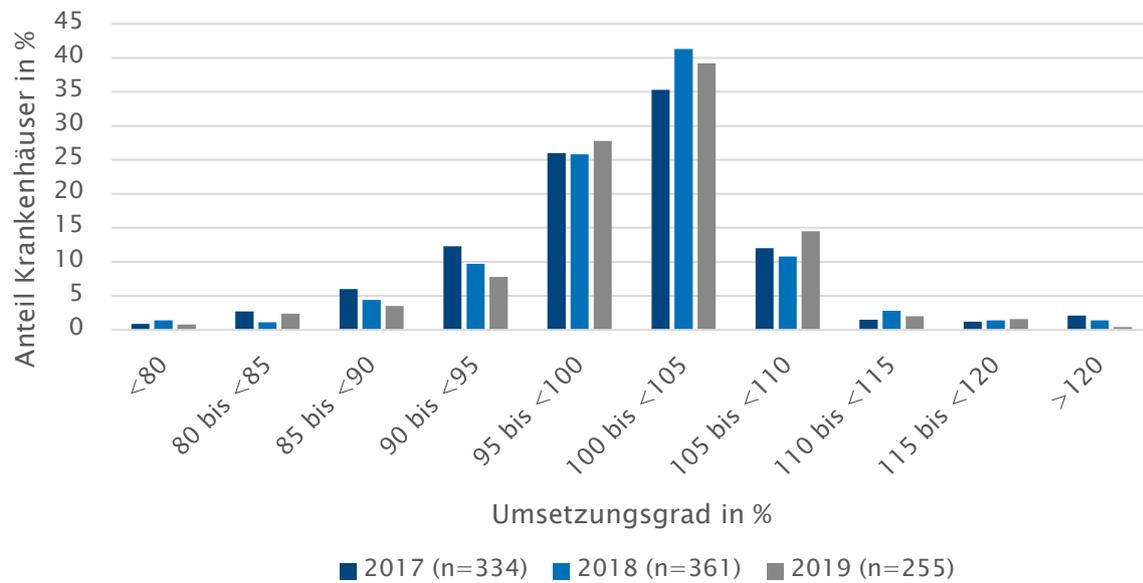
Eine differenzierte Betrachtung der Höhe des Umsetzungsgrads (vgl. Tabelle 2 und Abbildung 1) zeigt auch, dass der Anteil der Krankenhäuser mit einem Umsetzungsgrad unter 100 % von 47,9 % auf 42,4 % rückläufig ist. Dennoch ist das immer noch fast die Hälfte aller Einrichtungen, bei denen die tatsächliche Stellenbesetzung nicht der nach Psych-PV notwendigen Stellenbesetzung entspricht. Berücksichtigt man, dass für die seit 2020 geltenden Mindestpersonalvorgaben die Psych-PV-Vorgaben mit einem Aufschlag von rund 5 % bei den Minutenwerten zugrunde gelegt wurden, so würden nur 18 % der Einrichtungen die Vorgaben erfüllen (Bezugsdatenjahr 2019).

Tabelle 2: Prozentuale Häufigkeitsverteilung der Einrichtungen bezogen auf den Umsetzungsgrad (gruppiert) in %, 2017 bis 2019

Umsetzungsgrad in %	Anteil Einrichtungen im jeweiligen Datenjahr					
	2017		2018		2019	
	in %	cum in %	in %	cum in %	in %	cum in %
< 80	0,9	0,9	1,4	1,4	0,8	0,8
80 bis < 85	2,7	3,6	1,1	2,5	2,4	3,1
85 bis < 90	6,0	9,6	4,4	6,9	3,5	6,7
90 bis < 95	12,3	21,9	9,7	16,6	7,8	14,5
95 bis < 100	26,0	47,9	25,8	42,4	27,8	42,4
100 bis < 105	35,3	83,2	41,3	83,7	39,2	81,6
105 bis < 110	12,0	95,2	10,8	94,5	14,5	96,1
110 bis < 115	1,5	96,7	2,8	97,2	2,0	98,0
115 bis 120	1,2	97,9	1,4	98,6	1,6	99,6
> 120	2,1	100,0	1,4	100,0	0,4	100,0
Gesamtzahl der Einrichtungen, die die Daten übermittelt haben	334		361		255	

Quelle: Psych-PV-Nachweise, Daten des InEK, Datenstand für die Datenjahre: 2017: 19.09.2019, 2018: 01.09.2020, 2019: 01.09.2020

Abbildung 1: Verteilung der Einrichtungen bezogen auf den Umsetzungsgrad in %, 2017 bis 2019



Quelle: Psych-PV-Nachweise, Daten des InEK, Datenstand für die Datenjahre 2017: 19.09.2019, 2018: 01.09.2020, 2019: 01.09.2020; Grafik: GKV-Spitzenverband

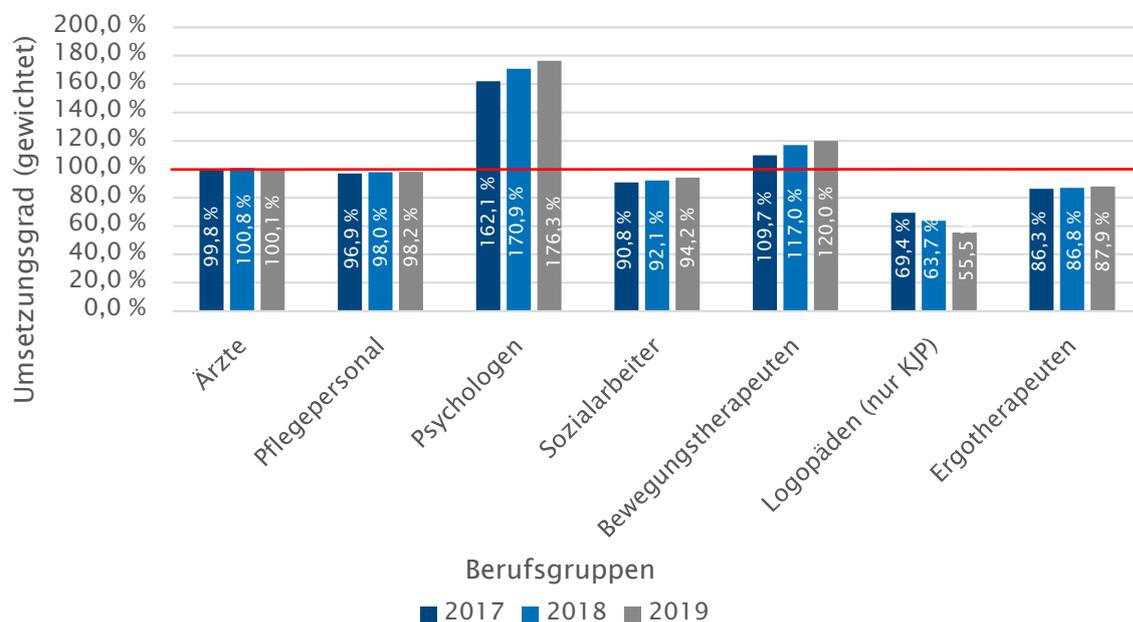
Umsetzungsdefizite bei der Personalausstattung in der Psychiatrie

Ergebnisse der Psych-PV-Nachweise 2017 bis 2019

Stand: 13.11.2020

Innerhalb der Berufsgruppen (vgl. Abbildung 2) liegt der Umsetzungsgrad bei der Berufsgruppe der Ärzte bei 100 %. Auch bei den Pflegekräften ist die Abweichung der tatsächlichen zur notwendigen Stellenbesetzung relativ gering (1,8 % Abweichung). Bei allen anderen Berufsgruppen weicht der Umsetzungsgrad jedoch z. T. deutlich von den Vorgaben der Psych-PV ab.

Abbildung 2: Umsetzungsgrad (gewichtet) nach Berufsgruppen, 2017 bis 2019



Quelle: Psych-PV Nachweise, Daten des InEK, Datenstand für die Datenjahre 2017: 19.09.2019, 2018: 01.09.2020, 2019: 01.09.2020; Grafik: GKV-Spitzenverband

2. Realisierungsgrad

Der Realisierungsgrad gibt an, in welchem Ausmaß die zwischen Krankenhaus und Krankenkassen vereinbarte Stellenbesetzung der notwendigen Stellenbesetzung nach Psych-PV entspricht (Verhältnis Vereinbart/Soll).³ In Tabelle 3 wird ersichtlich, dass in allen drei Datenjahren der Realisierungsgrad nahezu bei 100 % lag.

**Tabelle 3: Realisierungsgrad der notwendigen Stellenbesetzung
in der Vereinbarung über alle Krankenhäuser, 2017 bis 2019**

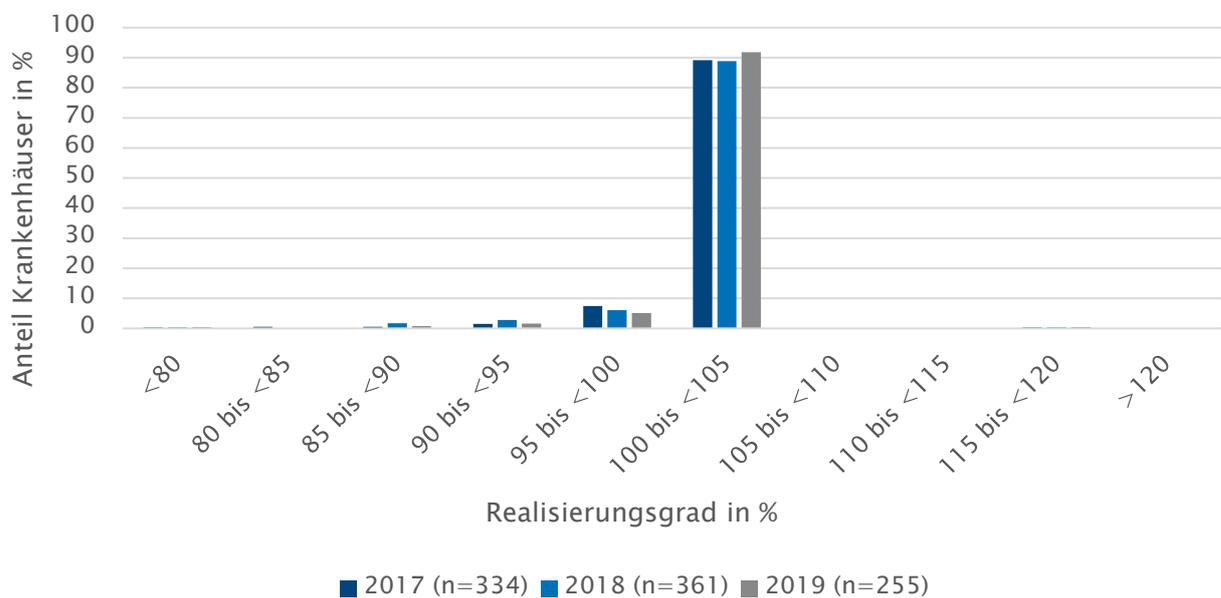
Daten-jahr	Datenstand	Anzahl Krankenhäuser mit Lieferpflicht	Anzahl Krankenhäuser geliefert	Summe VK notwendig	Summe VK Budget	Realisierungsgrad gewichtet in %	Realisierungsgrad ungewichtet in %
		Anzahl distinkte IK	Anzahl distinkte IK	Summe VK notwendig	Summe VK Budget	Summe VK Budget / Summe VK notwendig	Mittelwert über (Summe VK Ist / Summe VK Budget) Krankenhäuser
2017	19.09.2019	477	334	54.917	54.647,8	99,5	99,6
2018	01.09.2020	472	361	58.376,3	58.094,4	99,5	99,5
2019	01.09.2020	473	255	42.552,7	42.426,0	99,7	99,6

Quelle: Psych-PV-Nachweise, Daten des InEK, Datenstand für die Datenjahre 2017: 19.09.2019, 2018: 01.09.2020, 2019: 01.09.2020

³ Vgl. § 6 der Vereinbarung nach § 9 Abs. 1 Nr. 8 BPfIV zur Ausgestaltung des Nachweises nach § 18 Abs. 2 S. 2 und 3 BPfIV (Psych-Personalnachweis-Vereinbarung) vom 26.06.2017.

Die differenzierte Betrachtung des Realisierungsgrades bestätigt dies. Bei fast allen Häusern lag der Realisierungsgrad zwischen 100 % und 105 % (vgl. Abbildung 3). Der Anteil an Einrichtungen, bei denen die vereinbarte Stellenbesetzung unter der notwendigen Stellenbesetzung nach Psych-PV lag, ist mit rund 8 % relativ klein (vgl. Tabelle 4).

Abbildung 3: Verteilung der Einrichtungen bezogen auf den Realisierungsgrad in %, 2017 bis 2019



Quelle: Psych-PV Nachweise, Daten des InEK, Datenstand für die Datenjahre 2017: 19.09.2019, 2018: 01.09.2020, 2019: 01.09.2020; Grafik: GKV-Spitzenverband

Tabelle 4: Prozentuale Häufigkeitsverteilung der Einrichtungen bezogen auf den Realisierungsgrad (gruppiert) in %, 2017 bis 2019

Realisierungsgrad in %	Anteil Einrichtungen im jeweiligen Datenjahr					
	2017		2018		2019	
	in %	cum in %	in %	cum in %	in %	cum in %
< 80	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4
80 bis < 85	0,6	0,9	0,0	0,3	0,0	0,4
85 bis < 90	0,6	1,5	1,7	1,9	0,8	1,2
90 bis < 95	1,5	3,0	2,8	4,7	1,6	2,7
95 bis < 100	7,5	10,5	6,1	10,8	5,1	7,8
100 bis < 105	89,2	99,7	88,9	99,7	91,8	99,6
105 bis < 110	0,0	99,7	0,0	99,7	0,0	99,6
110 bis < 115	0,0	99,7	0,0	99,7	0,0	99,6
115 bis 120	0,3	100,0	0,3	100,0	0,4	100,0
> 120	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4
Gesamtzahl der Einrichtungen, die die Daten übermittelt haben	334		361		255	

Quelle: Psych-PV Nachweise, kumulierte Daten des InEK, Datenstand für die Datenjahre 2017: 19.09.2019, 2018: 01.09.2020, 2019: 01.09.2020

3. Zweckentsprechende Mittelverwendung

Die Kennzahl der zweckentsprechenden Mittelverwendung gibt an, ob die vereinbarten finanziellen Mittel von den Einrichtungen auch entsprechend eingesetzt werden (Verhältnis Ist/vereinbart). Tabelle 5 gibt die Budgetkosten und Istkosten aller Einrichtungen pro Jahr sowie die mittlere ungewichtete zweckentsprechende Mittelverwendung wieder.

Tabelle 5: Zweckentsprechende Mittelverwendung über alle Krankenhäuser, 2017 bis 2019

Daten-jahr	Datenstand	Anzahl Krankenhäuser mit Lieferpflicht	Anzahl Krankenhäuser geliefert	Summe Kosten Budget in Euro	Summe Kosten Ist in Euro	Zweckentsprechende Mittelverwendung (ungewichtet) in %
		Anzahl distinkte IK	Anzahl distinkte IK	Summe (Kosten je Berufsgruppe x VK je Berufsgruppe)	Summe Kosten Ist in Euro	Mittelwert $\left(\frac{\text{Kosten Ist}}{\text{Kosten Budget}}\right)_{KH}$
2017	19.09.2019	477	329	3.490.818.349	3.515.997.432	101,6
2018	01.09.2020	472	361	3.837.340.544	3.933.579.390	103,1
2019	01.09.2020	473	255	2.888.193.063	3.000.219.241	104,1

Quelle: Psych-PV-Nachweise, Daten des InEK, Datenstand für die Datenjahre 2017: 19.09.2019, 2018: 01.09.2020, 2019: 01.09.2020

Der Anteil der Einrichtung, die die vereinbarten Mittel nicht zweckentsprechend verwenden, ist von 2017 zu 2019 gesunken. Dennoch war es 2019 jedes fünfte Haus, dass die vereinbarten Mittel nicht zweckentsprechend eingesetzt hat (vgl. Tabelle 6).

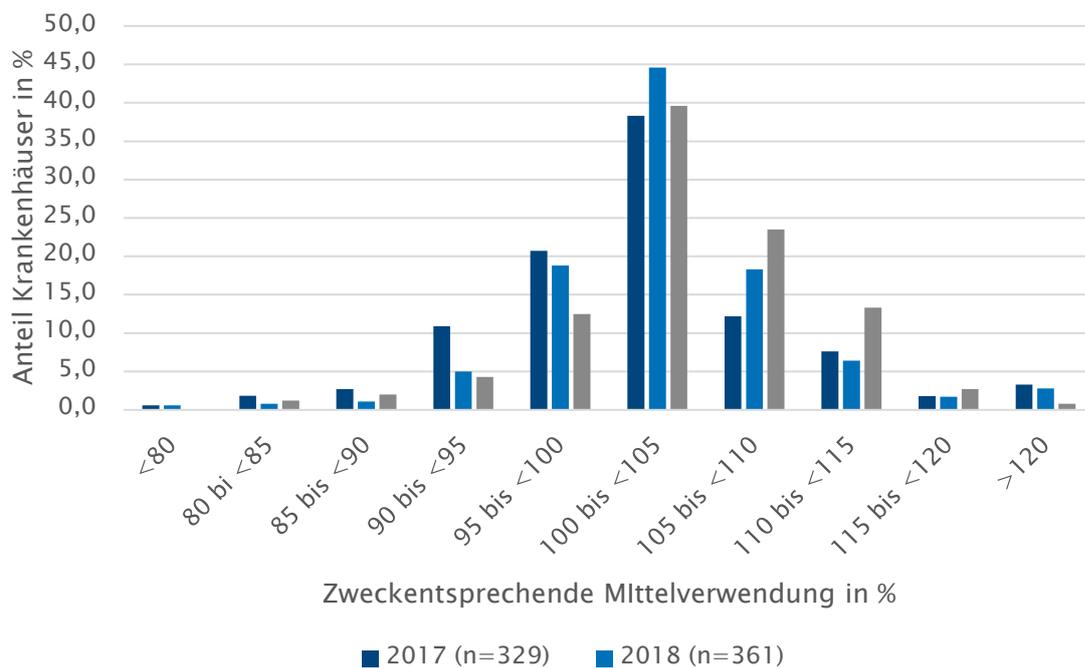
Tabelle 6: Prozentuale Häufigkeitsverteilung der Einrichtungen bezogen auf die zweckentsprechende Mittelverwendung (gruppiert) in %, 2017 bis 2019

Zweckentsprechende Mittelverwendung in %	Anteil Einrichtungen im jeweiligen Datenjahr					
	2017		2018		2019	
	in %	cum in %	in %	cum in %	in %	cum in %
< 80	0,6	0,6	0,6	0,6	0,0	0,0
80 bis < 85	1,8	2,4	0,8	1,4	1,2	1,2
85 bis < 90	2,7	5,2	1,1	2,5	2,0	3,1
90 bis < 95	10,9	16,1	5,0	7,5	4,3	7,5
95 bis < 100	20,7	36,8	18,8	26,3	12,5	20,0
100 bis < 105	38,3	75,1	44,6	70,9	39,6	59,6
105 bis < 110	12,2	87,2	18,3	89,2	23,5	83,1
110 bis < 115	7,6	94,8	6,4	95,6	13,3	96,5
115 bis 120	1,8	96,7	1,7	97,2	2,7	99,2
> 120	3,3	100,0	2,8	100,0	0,8	100,0
Gesamtzahl der Einrichtungen, die die Daten übermittelt haben	329		361		255	

Quelle: Psych-PV Nachweise, kumulierte Daten des InEK, Datenstand für die Datenjahre 2017: 19.09.2019, 2018: 01.09.2020, 2019: 01.09.2020

Die Abbildung 4 visualisiert noch einmal die Verteilung der Einrichtungen auf die verschiedenen Gruppen der zweckentsprechenden Mittelverwendung.

Abbildung 4: Häufigkeitsverteilung der Einrichtungen bezogen auf die zweckentsprechende Mittelverwendung in %, 2017 bis 2019



Quelle: Psych-PV Nachweise, Daten des InEK, Datenstand für die Datenjahre 2017: 19.09.2019, 2018: 01.09.2020, 2019: 01.09.2020; Grafik: GKV-Spitzenverband